Выступление Президента ОКП РК Аргымбаева Е.К. на региональной встрече по усилению эффективности миграционной политики

г. Алматы, 26 июня 2018 г.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Уважаемые участники встречи!***

***Дамы и господа!***

В первую очередь позвольте мне от имени Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Общества Красного Полумесяца Республики Казахстан поприветствовать вас и поблагодарить организаторов мероприятия за приглашение и возможность обсудить столь важную и актуальную тему трудовой миграции в Центральной Азии.

Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца имеет многолетний опыт взаимодействия с правительствами, принимающим населением и сообществами мигрантов. Это обязательство основывается на миссии Движения и было официально сформулировано в Миграционной политике Международной Федерации в 2009 году. На него ссылаются государства в Резолюции 3 по миграции: “Обеспечение доступа, уважения достоинства, уважения разнообразия и социальной интеграции”, принятой на 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в 2011 году.

Традиция сотрудничества с мигрантами в уязвимом положении и работы на их благо закреплена в Основополагающих принципах и отражена в принципе универсальности. Был принят ряд мер для дальнейшего укрепления работы Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Национальных обществ с мигрантами и для мигрантов на национальном, региональном и глобальном уровнях.

В 2015 году Генеральная Ассамблея Международной Федерации определила миграцию как одну из стратегических “Областей внимания” для программной поддержки Международной Федерации национальным обществам. Новая Глобальная стратегия по миграции на 2018-2022 годы “Снижение уязвимости, повышение жизнестойкости” была поддержана и принята всеми национальными обществами во время Генеральной Ассамблеи Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в ноябре 2017 года.

В свете недавних миграционных кризисов, в особенности, ситуации в Европе, основная часть поддержки, оказываемой мигрирующим людям, направляется в адрес беженцев и лиц, ищущих убежище, жертв торговли людьми и детей без сопровождения взрослых. К слову, Национальные Общества Красного Полумесяца Центральной Азии, в частности Красный Полумесяц Казахстана, уже многие годы оказывают помощь беженцам и лицам, ищущим убежище из Афганистана, Китая и других стран в сотрудничестве с УВКБ ООН.

В Европе и Центральной Азии большинство людей, переезжающих из одной страны в другую, делают это по экономическим причинам. Трудовая миграция становится всё более важным социальным и экономическим явлением в регионе. Согласно оценкам Международной организации труда[[1]](#footnote-1), в мире насчитывается 150,3 млн трудящихся-мигрантов, 23,8% из которых сосредоточены в Северной, Южной и Западной Европе. На втором месте Восточная Европа (9,2%). На Центральную и Западную Азию[[2]](#footnote-2) приходится 4,7% от общего числа.

Более того, страны в Восточной Европе и Центральной Азии экспортируют большое число мигрантов в другие части региона, включая Казахстан, Россию и наиболее развитые государства Европейского Союза.[[3]](#footnote-3) Россия же остается основной страной приема трудящихся-мигрантов из Центральной Азии. Однако, за последние четыре года приток мигрантов из соседних стран в Казахстан значительно увеличился. Так, к концу 2016 года численность зарегистрированных мигрантов-граждан Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, въехавших на территорию Республики Казахстан, превысило 1,200,000 человек.

Многие страны ставят всё более сложные барьеры на пути законного въезда трудящихся-мигрантов, при этом они, по-видимому, не возражают против присутствия большого числа мигрантов с неурегулированным статусом. Это особенно справедливо для тех, кто занимает низкооплачиваемые рабочие места, на которые не хватает рабочих из числа местного населения. В результате спрос на иностранную рабочую силу отражает долгосрочную тенденцию к повышению уровня неформальности низкоквалифицированного и низкооплачиваемого труда, где предпочтение отдаётся мигрантам с неурегулированным статусом, так как они готовы делать “грязную, трудную и опасную” работу, на которую не соглашаются местные работники, за минимальную зарплату, которую предлагают недобросовестные работодатели, что сопоставимо с условиями эксплуатации.

Трудящиеся мигранты, не имеющие соответствующих документов, или нерегулярные мигранты, не имеющие разрешения на въезд или на работу, находятся в особо уязвимом положении, сталкиваются со многими сложностями, среди которых можно отметить *недостаточный доступ к информации, отсутствие доступа или лимитированный доступ к базовым услугам, стигма и ксенофобия, эксплуатация труда и торговля людьми.*

Существует множество неформальных барьеров, мешающих мигрантам получить доступ к необходимым им услугам. Здесь можно назвать недостаток информации об их правах и полагающихся им услугах, а также языковой и коммуникационный барьер.

Плохие бытовые условия, опасные условия труда, недостаток информации, ограниченный доступ к социальным и медицинским услугам также повышают уязвимость положения мобильных групп населения в отношении рисков для здоровья и безопасности: производственные травмы, инфекционные и неинфекционные заболевания, психологический стресс и т.д.

Во многих районах напряжённость в отношениях между мигрантами и местным населением подпитывается дебатами о национальной самоидентификации, и, часто, экономическим кризисом. Мигрантов часто обвиняют, в том числе и публично, в том, что они “крадут” рабочие места, так как соглашаются на более низкую зарплату и плохие условия труда.

Для снижения уязвимости Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца в Европе и Центральной Азии предоставляют трудящимся-мигрантам посильную защиту и помощь, в том числе мигрантам, подвергающимся эксплуатации или ставшим жертвами торговли людьми с целью принудительного труда независимо от их правового статуса и на всех стадиях миграции: в странах происхождения, транзита и назначения. Примером такой помощи может служить программа Итальянского Красного Креста, осуществляемая совместно с Министерством внутренних дел, Министерством сельского хозяйства и Министерством труда Италии, для построения сети заинтересованных организаций и лиц, вовлеченных в предотвращение трудовой эксплуатации и обеспечение жертвам доступа к необходимым услугам. Данная деятельность включает организацию так называемых безопасных пунктов помощи, распределение питания и товаров первой необходимости, медицинскую помощь и сопровождение, правовую и психологическую поддержку.

В Центральной Азии в 2008-2015 годы Международной Федерацией и Национальными Обществами успешно выполнялся региональный проект по миграции, направленный на предоставление возможности мигрантам и вернувшимся из миграции улучшать качество жизни и защищать свое достоинство. В рамках проекта была создана Сеть Центральноазиатских Обществ Красного Полумесяца по вопросам трудовой миграции, объединившая четыре Красных Полумесяца из Казахстана, Кыргызстана Таджикистана и Узбекистана, а также Российский Красный Крест. Услуги трудящимся-мигрантам и их семьям оказывались с помощью центров для мигрантов и мобильных групп и включали юридические консультации, психосоциальную поддержку, обучение навыкам оказания первой помощи, языковые и компьютерные курсы, поддержку жертвам торговли людьми, облегчение доступа к медицинским услугам и другие основные услуги. Уникальность и эффективность деятельности Сети заключались в том, что она объединила участников из стран происхождения, транзита и пребывания, а, как нам всем известно, вопросы миграции возможно продуктивно решать только при активном сотрудничестве всех заинтересованных сторон.

В настоящее время Общества Красного Полумесяца Центральной Азии продолжают оказывать поддержку трудящимся-мигрантам и членам их семей в рамках других основных программ и отдельных небольших проектов по миграции.

Так, наиболее уязвимые трудовые мигранты обращаются в Красный Полумесяц Казахстана за помощью в виде продуктов питания и одежды, в установлении связи с родными, за консультациями по социальным вопросам. Одним из последних наглядных примеров – это случай в г. Актобе в мае 2018 года, когда Актюбинский филиал Красного Полумесяца оказал помощь мигрантам, которые пострадали при ДТП и остались без средств для возвращения домой. Была предоставлена финансовая помощь и организовано возвращение семьи домой в Кыргызстан.

Красный Полумесяц Кыргызстана также предоставляет услуги внутренним мигрантам и вернувшимся из внешней трудовой миграции в рамках проекта «Профилактика туберкулеза». В марте сего года Красный Полумесяц Кыргызстана подписал Меморандум о сотрудничестве с Общественным Объединением «Кыргызское этнокультурное объединение г. Астаны», документ предполагает сотрудничество в вопросах поддержки и защиты прав мигрантов, осужденных граждан и уроженцев Кыргызской Республики, отбывающих сроки заключения на территории Республики Казахстан, а также содействия в организации и проведении свиданий с родственниками из Кыргызстана. В рамках меморандума оказывается помощь в оплате транспортных расходов семьи мигрантам, психосоциальная поддержка и помощь в организации свиданий с заключенными.

Общество Красного Полумесяца Таджикистана последние три года успешно выполняло проект при поддержке Российского Правительства. Основными направлениями деятельности по поддержке трудящихся-мигрантов являлись: обучение русскому языку и навыкам компьютерной грамотности, консультации по юридическим и социальным вопросам, профилактика ВИЧ, ТБ и других инфекционных заболеваний, обучение оказанию первой помощи, информационные кампании (акции в сообществах, телефоны горячих линий и распространение информационных материалов) и адвокативная работа с государственными органами.

При поддержке Международного Комитета Красного Креста национальные общества также играют важную роль в работе по воссоединению семей с помощью услуг по восстановлению семейных связей.

***Уважаемые коллеги!***

Несмотря на значительные успехи в работе по продвижению прав мигрантов, их доступа к базовым услугам, оказанию различного рода помощи, проблемы мигрантов не исчезают, а, наоборот, увеличиваются с ростом миграционных потоков. Поэтому нам надо продолжать изыскивать возможности улучшения ситуации как на уровне принятия решений и выработке эффективной политики, так и на уровне обслуживания и поддержки сообществ мигрантов. В связи с ограниченными финансовыми средствами в настоящее время число национальных программ Красных Полумесяцев, конкретно предназначенных для трудящихся-мигрантов и их семей, ограничено. Также, к сожалению, не получила продолжения региональная программа Красного Креста и Красного Полумесяца по трудовой миграции. Тем временем, такие вопросы, как способствование доступу мигрантов к основным услугам, а также информирование их об их правах и рисках, сохраняют свою актуальность и требуют большего внимания. В связи с этим, мне хотелось бы предложить нашим существующим и новым партнерам и донорам, включая бизнес-сектор, объединить усилия в данном направлении.

**Первое.** Укрепление/налаживание сотрудничества с существующими и новыми партнерами/донорами как внутри страны, так и за ее пределами.

**Второе.** Усиление интеграции программ как внутри Красного Полумесяца, так и с другими организациями; расширение сети обученных волонтеров из самих мигрантов для работы в целевых сообществах, особенно в странах пребывания, где к ним затруднен доступ.

**Третье.** Продвижение доступа к бесплатным медицинским и социальным услугам; профтехобучение и сертификация приобретенных навыков.

**Четвертое**. Обучение навыкам поиска работы посредством компьютерных технологий, консультации по бизнес-планированию.

**Пятое.** Укрепление механизма эффективной коммуникации между государственными органами и организациями гражданского общества в странах происхождения, транзита и пребывания.

***Благодарю за внимание!***

1. Глобальная оценка МОТ численности трудящихся-мигрантов и внутренней трудовой миграции: результаты и методология / Международное бюро труда, Женева, 2015 г. [↑](#footnote-ref-1)
2. В субрегион Западной Азии входят Кипр, Израиль, Южный Кавказ и Турция. [↑](#footnote-ref-2)
3. Потоки миграции и денежных переводов мигрантов: последние тенденции и точка зрения, 2013-2016 гг. / Всемирный банк. [↑](#footnote-ref-3)